

Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil

00446

28.11.89

SEGUNDA TURMA

RECURSO EXTRAORDINÁRIO NO. 86.912 - 3

P A R A NÁ

RECORRENTE: CONSELHO REGIONAL DE MEDICINA VETERINÁRIA DO PARANÁ - CRMV-3

RECORRIDO: SINDICATO DA INDÚSTRIA DE CARNES E DERIVADOS NO ESTADO DO PARANÁ

EMENTA: Conselho Regional de Medicina Veterinária. Exigência de inscrição de pessoas jurídicas associadas ao Sindicato da Indústria de Carnes e Derivados. Segundo a nova redação dada ao art. 27 da Lei 5.617 pela Lei 5.634, de 02.12.70, as firmas, associações, companhias, cooperativas, empresas de economia mista e outras que estão sujeitas a registro, são aquelas que exercem atividades peculiares à medicina veterinária. Estão, pois, excluídas as que, como os matadouros e frigoríficos, desempenham atividades apenas parcialmente dependentes do exercício da medicina veterinária, no tocante à inspeção sanitária.

Houve, na espécie, razoável juízo interpretativo, que afeta o recurso extraordinário (Súmula 400).

Recurso não conhecido.

A C O R D A O

Vistos, relatados e discutidos estes autos, accordam os Ministros componentes da Segunda Turma do Supremo Tribunal Federal. É unanimidade de votos e na conformidade da ata do julgamento e das notas taquigráficas, em não conhecer do recurso.

SUPREMO TRIBUNAL FEDERAL  
SERVIÇO DE JUÍZ DE PARECER  
PROL. 3.º J. 30.05.1989.  
PROL. 3.º J. 30.05.1989.

01200020  
04370860  
09121000  
00000120

Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil

RE 86.912-3-PR

EXCELENTE  
EXCELENTE  
00447

-02

Brasília-DF, 28 de novembro de 1980

DJACI FALCÃO

PRESIDENTE E RELATOR



SETOR  
00448

Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil

28.11.80

SEGUNDA TURMA

RECURSO EXTRAORDINÁRIO N°. 86.912 - 3 PARANÁ

RELATOR : O SENHOR MINISTRO DJACI FALCÃO

RECORRENTE: CONSELHO REGIONAL DE MEDICINA VETERINÁRIA DO PARANÁ - CRMV-3

RECORRIDO : SINDICATO DA INDÚSTRIA DE CARNES E DERIVADOS NO ESTADO DO PARANÁ

RELATÓRIO

O SR. MINISTRO DJACI FALCÃO: O despacho que admitiu o processamento do presente recurso assim sintetiza a controvérsia:

"Com fundamento na letra a da norma constitucional permissiva, recorre extraordinariamente o Conselho Regional de Medicina Veterinária do Paraná de decisão da E. 2a. Turma deste Tribunal que, contra o entendimento do Relator, reformou sentença denegatória de seguimento, assentando:

"Conselho Regional de Medicina Veterinária. Exigência de inscrição de pessoas jurídicas associadas do Sindicato da Indústria de Carnes e Derivados. Segundo a nova redação dada ao art. 27 da Lei 5.517 pela Lei 5.634, de 02.12.70, as firmas, associações, companhias, cooperativas, empresas de economia mista e outras que estejam

01200020  
04370860  
09122000  
00000260



Supremo Tribunal Federal

da

República Federativa do Brasil

RE 86.918-3-PR

00449

-02-

sujeitas a registro, são aquelas que exercem atividades peculiares à medicina veterinária. São, pois, excluídas as que, como os matadouros e frigoríficos, desempenham atividades apenas parcialmente dependentes do exercício da medicina veterinária, no tocante à inspeção sanitária. Reforma da sentença. Concessão da segurança.'

Sustenta o recorrente que, assim decidindo, o julgado negou vigência aos arts. 59, letra f, e 69, letra a, da Lei 5.517, de 23.10.68, que definem como competência privativa do Médico Veterinário a inspeção e a fiscalização sob o ponto de vista sanitário, higiênico e tecnológico dos matadouros, e frigoríficos, conferindo-lhes atribuições para o exercício de funções públicas relacionadas com a direção técnica, orientação e execução dos trabalhos de qualquer natureza, relativas à produção animal e às indústrias derivadas.

O diploma legal aludido, Lei 5.517, foi alterado pela Lei 5.824/70, estabelecendo o art. 27, na sua nova redação, a obrigatoriedade de registro no Conselho das empresas que exercem atividades de medicina veterinária.

Os Decretos regulamentadores 59.134/71 e 79.208/72, o primeiro de forma expressa, e o segundo de modo genérico, mantiveram a imposição legal, autorizando o entendimento de não haverem sido excluídos os matadouros e frigoríficos.

E ler o voto vencido do Relator.



00450

Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil

RE 88.812-3-PR

-03-

'Os Decretos 69.134/71 e 70.206/72, como não podia deixar de ser, observam a orientação legal. No primeiro, a obrigação de registro é expressa no dispositivo inicial, letra f; no segundo, houve apenas mudança da redação do art. 1º da Dec. 69.134/71, passando as entidades subordinadas à disciplina estabelecida a ser indicadas de modo genérico, ao invés da enumeração minuciosa anterior. Os matadouros e frigoríficos assim não foram excluídos. A lei permaneceu do pé e o Regulamento, não obstante a nova redação, continua a alcançá-las pela remissão expressa aos arts. 6º e 6º da Lei 5.517, que relacionam todas as atividades da especialização.'

Sendo a matéria de inegável interesse público, de larga repercussão, é sem dúvida recomendável seja melhor examinada pelo Plenário Excelso.

São essas as razões que me levam a deferir o recurso.

Publique-se.

Brasília, 29 de setembro de 1976.

(a) Min. Moacir Calundá - Presidente" (fls. 165 e 166).

Arrazoado e contra-arrazoado (fls. 150 a 152 e 169 a 173), subiram os autos a esta Corte, perante a qual a Procuradoria-Geral da República exarcou parecer de fls. 180 a 183, opinando pelo conhecimento e provisório do recurso.



Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil  
RE 86.912-3-PR

00451

-04-

V - O T - O

O SR. MINISTRO DJACI FALCÃO (RELATOR): O acórdão atacado neste recurso está assim lançado:

\* RELATÓRIO

O EXMO. SR. MIN. ANARILIO BENJAMIN: Indeferiu o DR. JUIZ DA 3a. VARA FEDERAL no PARANÁ o mandado de segurança requerido pelo SINDICATO DE INDÚSTRIA DE CARNES E DERIVADOS, com o objetivo de eximir-se da contratação de médicos veterinários e de inscrição por parte de seus associados, no CONSELHO REGIONAL DE MEDICINA VETERINÁRIA, conforme exigência que vem fazendo o referido órgão. Disse o Dr. Juiz no fecho da sentença: (fls. 82/83)

' O Conselho Regional de Medicina Veterinária, 3a. Região expediu a circular 02/78 a filiados do Sindicato da Indústria de Carnes e Derivados, no Estado do Paraná, notificando-os da obrigatoriedade de registro naquela autarquia;

O Sindicato impetrhou mandado de segurança por temer que a ameaça contida naquela circular venha a se efetivar;

Pretende o Sindicato que o Dec. 79.200/72 revogou disposição legal anterior, relativa à matéria;

A Lei 5.517/68, alterada pela nº 5634, dispõe sobre o exercício da profissão de médico

01200020  
04370860  
09123000  
01160320



S.T.F.  
00452

Supremo Tribunal Federal

da

República Federativa do Brasil

RE 86.912-3-PR

-55-

veterinário e cria os Conselhos Federal e Regionais de Medicina Veterinária, foi regulamentada pelo Decreto 64.704;

Em seu art. 27 relaciona as firmas, associações, companhias, cooperativas, empresas de economia mista e outras que exerçam atividades peculiares à medicina veterinária previstas pelos arts. 5º e 6º da Lei 5.517, como obrigadas a registro nos Conselhos de Medicina Veterinária;

O Decreto 69.134/71 inclui em seu art. 1º, letra f, matadouros e frigoríficos entre as atividades sujeitas a registro no Conselho de Medicina e Veterinária;

Posteriormente, o Decreto 70.209/72 dispõe, no art. 1º, em três grupos as firmas, associações, empresas, cooperativas e outras sujeitas ao registro;

Nos dois primeiros grupos incluiu as firmas de planejamento e execução da assistência à pecuária, hospitais, clínicas e serviços médico-veterinário;

A letra g, desse artigo refere-se "de mais entidades, a execução direta dos serviços específicos da medicina veterinária previstos nos arts. 5º e 6º da Lei 5.517 de 28.10.68";

Em nova redação do art. 1º não revogou o Decreto 69.134/71, simplesmente previu na letra g a obrigatoriedade do registro no Conselho das entidades relacionadas nos arts. 5º e 6º da Lei 5.517;



Supremo Tribunal Federal

da

República Federativa do Brasil

RE 86.012-3-PR

00453

-06-

O fato de estarem essas entidades sujeitas à fiscalização do DIPOM não as exime da obrigatoriedade do registro no Conselho, uma vez que todas as outras atividades regulamentadas através dos respectivos Conselhos são fiscalizadas pelo Poder Público, assim é que os hospitais e farmácias, registrados respectivamente no Conselho de Medicina e de Farmácia estão sujeitos à fiscalização da Saúde Pública, as firmas construtoras, inscritas no "CREA" sofrem a fiscalização dos órgãos próprios do Poder Público;

Estão os frigoríficos e matadouros incluídos entre as demais entidades referidas na legenda do Dec. 70.206/78.

Nessas condições a exigência do Conselho Regional de Medicina Veterinária, 3a. Região, está amparada pela Lei.

Inconformado, reconheu o SINDICATO IMPERATRIZ, suscaindo, entre de mais, que o propósito do Decreto 70.206/78 foi, precisamente, excluir de obrigação perante o CONSELHO REGIONAL os frigoríficos e matadouros. Faleu a SUCREPROCURADORIA-GERAL, pelo não provimento do recurso.

É o relatório.

VOTO (VENCIDO)

O EXMO. SR. MIN. ANARTLIO BENJAMIN (RELATOR): A



Sexta-Feira, 22 de Setembro de 1972

Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil

RE 56.988-3-PR

00454

-67-

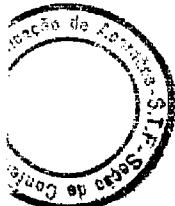
Lei 5.527/68, no art. 59, torna privativo do médico veterinário o exercício da direção técnica de estabelecimentos industriais, onde estejam em serviço ou para outro fim, animais ou produtos de sua origem; bem como a inspeção e fiscalização de matadouros, frigoríficos e congêneres - letra g e §. A Lei 5.634/70, em nova redação aos arts. 27 e 35 da Lei 5.527, impõe o registro no Conselho das firmas que se dediquem às atividades de medicina veterinária (arts. 59 e 69) - e a apresentação da carteira profissional pelos técnicos, quando do exercício da especialidade, em qualquer manifestação.

Os Decretos 69.234/72 e 70.206/72, como não podia deixar de ser, observam a orientação legal. No primeiro, a obrigação de registro é expressa no dispositivo inicial, letra §; no segundo, houve apenas mudança da redação do art. 29 do Dec. 69.234/72, passando as entidades subordinadas à disciplina estabelecida a ser indicadas de modo genérico, ao invés da enumeração minuciosa anterior. Os matadouros e frigoríficos assim não foram excluídos. A lei permaneceu de pé e o Regulamento, não obstante a nova redação, continua a alcançá-las pela remissão expressa aos arts. 59 e 69 da Lei 5.527, que relacionam todas as atividades da especialização. Por outro lado, a exceção pretendida carece de qualquer lógica e está em desacordo com o interesse público. Prorrogações de prazo têm havido, é certo, mas a exigência legal subsiste.

Pelo que, negamos provimento.

VOTO

O SR. MIN. DÉCIO MIRANDA: Meu voto é o seguinte:



Supremo Tribunal Federal

do  
República Federativa do Brasil

RE 86.982-3-PR

S.T.F.  
00455

-06-

há indiscutivelmente uma contradição entre os dois regulamentos. Um deles a favorecer o ponto de vista dos imponentes e o outro a favorecer o ponto de vista do impetrado. Penso que a solução do caso está na consulta aos termos da lei. Ora, nos termos da lei, arts. 59 e 69, a atividade global do matadouro ou do frigorífico não é privativa de médico veterinário.

O médico veterinário, nesses estabelecimentos, pode exercer uma função de controle sanitário. Neste caso, será um empregado da empresa. Pode exercer, também, uma função de fiscalização sanitária. Neste caso, será o empregado do órgão encarregado dessa fiscalização. Mas a empresa, em si mesma, não é dedicada à prática da medicina veterinária.

Ora, nos termos da nova redação do art. 27 da Lei 5.587, introduzida pela Lei 5.634, de 02.12.70, as firmas, associações, companhias, cooperativas, empresas de economia mista e outras que estão sujeitas a registro são aquelas que exercem atividades peculiares à medicina veterinária. Não são as que exercem atividades dependentes, em parte, do exercício da medicina veterinária. Recorrendo, assim, à interpretação que dou à lei, meu voto, data venia, é no sentido de reformar a sentença e conceder a segurança.

VOTO

O SR. MIN. JARBAS NOBRE: Sr. Presidente, os frigoríficos e os matadouros, não exercem atividade privativa de médico veterinário.



Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil  
RE 66.922-SSPR

S.T.F.  
00453

- 09 -

São estabelecimentos industriais, neles empre  
gando, na forma da lei, trabalhos de profissionais regis  
trados no Conselho. (Lê).

Assim interpreto os dispositivos legais atinentes à espécie e, conseqüentemente, dou provimento ao re  
cuso" (fls. 237 a 244).

" EMENTA: Conselho Regional de Medicina Veteri

nária. Exigência de inscrição de pessoas jurí  
dicas associadas ao Sindicato da Indústria de  
Carnes e Derivados. Segundo a nova redação dada  
ao art. 27 da Lei 5.517 pela Lei 5.634, de 02.  
.12.70, as firmas, associações, companhias, co  
operativas, empresas de economia mista e outras  
que estão sujeitas a registro, são aquelas que  
exercem atividades peculiares à medicina veteri  
nária. Estão, pois, excluídas as que, como os  
matadouros e frigoríficos, desempenham atividades apenas parcialmente dependentes do exer  
cício da medicina veterinária, no tocante à inspe  
ção sanitária. Reforma da sentença. Concessão  
da segurança

#### A C Ó R D A O

Vistos, relatados e discutidos estes autos, em  
que são partes as acima indicadas:

Decide a Segunda Turma do Tribunal Federal de  
Recursos, por maioria, dar provimento ao agravo, para reformar a sentença e conceder a segurança, na forma da



Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil  
RE 86.912-3-PR

00457

-2.0-

relatório e notas taquigráficas precedentes, que ficam fazendo parte integrante do presente julgado.

Custas, como de lei.

Brasília, 26 de maio de 1973.

(a) Min. Godoy Ithá - Presidente

Min. Vécio Miranda - Relator" (fls. 247).

O recurso arrima-se na letra a do permissivo constitucional.

A meu juízo o respeitável acórdão recorrido emitiu, pelo menos, razoável interpretação em torno da Lei 5.517/68, na sua redação atualizada, que diz:

" Art. 5º - É da competência privativa do médico-veterinário o exercício das seguintes atividades e funções a cargo da União, dos Estados, dos Municípios, dos Territórios Federais, entidades autárquicas, paraestatais e de economia mista e particulares:

.....  
6 - a inspeção e a fiscalização sob o ponto de vista sanitário, higiênico e tecnológico dos matadouros, frigoríficos, fábricas de conserva de carne e de pescados, fábricas de banha e gorduras em que se empregam produtos de origem animal, usinas e fábricas de laticínios,



Supremo Tribunal Federal  
da  
República Federativa do Brasil  
RE 86.922-3-PK

EST. 00458

-22-

entrepostos de carne, leite, peixe, ovos, mel, cera e de mais derivados da indústria pecuária e, de um modo geral, quando possível, de todos os produtos de origem animal nos locais de produção, manipulação, armazenagem e comercialização.

Art. 69 - Constitui, ainda, competência do médico-veterinário o exercício de atividades ou funções públicas e particulares, relacionadas com:

a) as pesquisas, o planejamento, a direção técnica, o fomento, a orientação e a execução dos trabalhos de qualquer natureza relativos à produção animal e às indústrias derivadas, inclusive as de caça e pesca.

Art. 77 - As firmas, associações, companhias, cooperativas, empresas de economia mista e outras que exercem atividades peculiares à medicina veterinária previstas pelos arts. 59 e 69 da Lei 5.517, de 23.06.68, estão obrigadas a registrar nos Conselhos de Medicina Veterinária das regiões onde funcionarem."

Em seu voto o eminente Min. Décio Miranda afirmou, com propriedade, que se o médico-veterinário exercer função de controle sanitário naqueles estabelecimentos, será tido como seu empregado; e, se desempenhar tarefa de fiscalização sanitária, será empregado do órgão encarregado da fiscalização. Desse modo, não negou vigência ao art. 69, letra a, da Lei 5.517/68.



S.T.F.  
00459

Supremo Tribunal Federal

da

República Federativa do Brasil

RE 86.912-3-PR

-12-

Outrossim, deixou bem claro que os frigoríficos e matadouros não se dedicam às atividades peculiares à medicina veterinária. Apenas exercem atividades dependentes, em parte, da medicina veterinária.

Diante do exposto, em preliminar, não conheço do recurso.

dac



00460

18.000 - Secretaria da Segunda Turma

01200020  
04370860  
09124000  
00000430

EXTRATO DA ATA

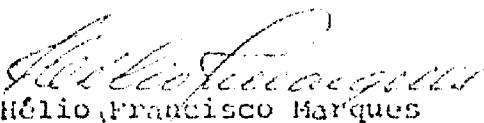
RE. 86.912 - 3 - PR - Rel., Min. Djaci Falcão. Reclame Conselho Regional de Medicina Veterinária do Paraná - CRMV-3 (Adv.: Rubens Corrêa). Recdo.: Sindicato da Indústria de Carnes e Derivados no Estado do Paraná (Adv.: Gustavo César de Barros Barreto e outro).

Decisão: Não conhecido. Unânime. Falou, pelo Recdo.: Dr. Gustavo César de Barros Barreto. Impedido o Senhor Min. Decio Miranda. - 2ª Turma., 28.11.80.

Presidência do Senhor Ministro Djaci Falcão. Presentes à sessão os Senhores Ministros Leitão de Abreu, Cordeiro Guerra e Decio Miranda.

Ausente, justificadamente, o Senhor Ministro Moreira Alves.

Subprocurador-Geral da República, o Dr. Mauro Leite Soares.

  
Hélio Francisco Marques  
Secretário da Segunda Turma

